

„Europejski akt w sprawie dostępności” (ang. „European Accessibility Act”)

„Europejski akt w sprawie dostępności” (ang. „European Accessibility Act”): poprawa dostępności towarów i usług na rynku wewnętrznym

W związku z rosnącym zainteresowaniem kwestią oczekiwanej publikacji przez Komisję Europejską „Europejskiego aktu w sprawie dostępności”, Biuro Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych przedstawia następujące informacje:

W przyjętej w listopadzie 2010 roku „Europejskiej Strategii w zakresie niepełnosprawności na lata 2010-2020: Odnowione zobowiązanie do budowania Europy bez barier”, opublikowanej w komunikacie KOM(2010) 636, Komisja Europejska zapowiedziała, że rozważy przedstawienie w 2012 roku „Europejskiego aktu w sprawie dostępności” (ang. „European Accessibility Act”). Komisja planowała, że „mógłby on obejmować opracowanie specyficznych norm dla poszczególnych sektorów, które w znaczny sposób poprawiłyby funkcjonowanie wewnętrznego rynku dostępnych produktów i usług.”

Informacja na temat tej inicjatywy ustawodawczej została umieszczona następnie w Programie prac Komisji Europejskiej na 2012 rok, gdzie zapowiedziano przedstawienie wniosku „w sprawie dyrektywy w celu usprawnienia rynku towarów i usług dostępnych dla osób niepełnosprawnych i osób starszych w oparciu o podejście tzw. projektowania uniwersalnego. Ta przyjazna dla przedsiębiorstw inicjatywa obejmować będzie wiążące środki sprzyjające promowaniu zamówień publicznych oraz harmonizacji standardów dostępności.”

Opublikowanie propozycji legislacyjnej Komisji Europejskiej następuje po jej zaakceptowaniu przez Kolegium Komisarzy. W przypadku European Accessibility Act, podobnie jak w przypadku większości inicjatyw legislacyjnych, zaplanowano opracowanie dokumentu na temat oceny wpływu (ang. „Impact Assessment”), który ma być kluczowym narzędziem ułatwiającym podjęcie przez Kolegium Komisarzy decyzji politycznej.

Dla wsparcia przygotowania Impact Assessment Komisja zleciła przeprowadzenie finansowanego w ramach programu PROGRESS badania w sprawie sytuacji w zakresie dostępności w Europie i związanej z tym analizy kosztów i zysków wynikających ze stosowania środków poprawiających dostępność środowiska zabudowanego, transportu oraz technologii informacyjnych i komunikacyjnych, a także odpowiednich dóbr, usług i infrastruktury.

Konsultacje publiczne w sprawie European Accessibility Act zostały przeprowadzone on line w okresie od 12 grudnia 2011 r. do 29 lutego 2012 roku. Sprawa ta była przedmiotem dyskusji w ramach Panelu Małych i Średnich Przedsiębiorstw oraz w czasie poświęconej dostępności konferencji Prezydencji duńskiej zorganizowanej w Kopenhadze w dniach 5-6 marca 2012 roku. Kwestie problemu dostępności w kontekście niepełnosprawności były też przedmiotem pytań w ramach badania Eurobarometr przeprowadzonego przez Komisję w listopadzie 2012 roku.

Komisja początkowo planowała publikację komunikatu w sprawie European Accessibility Act jeszcze w 2012 roku, ale – Dyrekcja Generalna do Spraw Sprawiedliwości (DG Justice) w dalszym ciągu pracuje nad projektem tego aktu legislacyjnego.

Inicjatywa przyjęcia European Accessibility Act związana jest z obszarem rynku wewnętrznego, a nie z podejściem antydyskryminacyjnym wynikającym z art. 19 Traktatu o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE). W związku z tym, że inicjatywa ta ma przyczynić się do poprawy dostępności dla osób niepełnosprawnych towarów i usług na rynku wewnętrznym UE, zasługuje ona na poparcie, podobnie jak inne inicjatywy mające na celu poprawę sytuacji osób niepełnosprawnych w różnych obszarach.

Informacje dodatkowe:

- Po zaprezentowaniu przez Komisję Europejską omawianej propozycji legislacyjnej w komunikacie, państwa członkowskie UE przedstawią oficjalne stanowiska swoich rządów. W Polsce projekt stanowiska rządu przygotowuje właściwy merytorycznie resort. Projekt stanowiska rządu podlega konsultacjom międzyresortowym i jest wymagane jego przyjęcie przez Komitet do Spraw Europejskich oraz zachowanie odpowiednich, obowiązujących procedur krajowych.
- Projekty aktów prawnych zaprezentowane przez Komisję Europejską podlegają następnie negocjacjom na forum odpowiedniej grupy roboczej Rady Unii Europejskiej, w których uczestniczą przedstawiciele państw członkowskich UE.
- Uzgodniony tekst aktu prawnego podlega zatwierdzeniu przez odpowiednie organy Unii Europejskiej.